



# РАСПОРЯЖЕНИЕ

## ПРАВИТЕЛЬСТВА КАМЧАТСКОГО КРАЯ

17.04.2020 № 128-РП

г. Петропавловск-Камчатский

Утвердить Стратегию развития агропромышленного кластера Камчатского края на период до 2025 года согласно приложению к настоящему распоряжению.

**ПРЕДСЕДАТЕЛЬ ПРАВИТЕЛЬСТВА-ПЕРВЫЙ ВИЦЕ-ГУБЕРНАТОР  
КАМЧАТСКОГО КРАЯ Р.С. ВАСИЛЕВСКИЙ**



Стратегия  
развития агропромышленного кластера  
Камчатского края на период до 2025 года

1. Цели и результаты создания агропромышленного кластера  
Камчатского края

1.1. Стратегия развития агропромышленного кластера Камчатского края на период до 2025 года разработана в соответствии со Стратегией социально-экономического развития Камчатского края до 2030 года, утвержденной постановлением Правительства Камчатского края от 27.07.2010 № 332-П, государственной программой Камчатского края «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Камчатского края», утвержденной постановлением Правительства Камчатского края от 29.11.2013 № 523-П, перед агропромышленным кластером Камчатского края (далее – кластер) поставлена стратегическая цель – ускоренный рост производства сельскохозяйственной продукции, обеспечение потребностей населения продуктами питания местного производства, как главного условия его существования и решающего фактора социальной стабильности.

1.2. Задачи, направленные на достижение цели развития кластера:

- 1) стимулирование роста производства основных видов продукции агропромышленного комплекса;
- 2) включение малых форм хозяйствования региона в цепочки поставок, распределения, хранения и переработки продукции сельского хозяйства;
- 3) развитие систем сбыта, транспортировки и хранения продукции на внутреннем рынке Камчатского края и за его пределами;
- 4) развитие партнерских отношений с дистрибьюторами и оптовиками на рынке продуктов питания в Камчатском крае и Дальневосточном федеральном округе;
- 5) содействие в техническом переоснащении предприятий агропромышленного комплекса;
- 6) улучшение качественного состава руководителей и специалистов предприятий агропромышленного комплекса, включая индивидуальных предпринимателей, уровня их профессиональной подготовленности к решению организационных и производственных задач в современных условиях;
- 7) повышение уровня рентабельности производства продукции сельского хозяйства, пищевой и перерабатывающей промышленности;
- 8) создание благоприятного инвестиционного климата и повышение объема инвестиций в отрасль;
- 9) повышение уровня самообеспечения Камчатского края аграрной продукцией;

10) развитие системы страхования, кредитования, лизинга предприятий сельского хозяйства, способствующих их устойчивому развитию;

11) повышение эффективности взаимодействия малых форм хозяйствования между собой, а также с сельскохозяйственными предприятиями и предприятиями переработчиками продукции.

## 2. Предпосылки формирования и развития кластера

2.1. Сельскохозяйственное производство Камчатского края функционирует в сложных природных и экономических условиях, обусловленных особенностями климата, географическим положением, удаленностью от других регионов России и является обеспечивающей отраслью, направленной на повышение уровня продовольственной безопасности региона, удовлетворение внутренней потребности населения.

2.2. Отраслевая структура сельского хозяйства включает молочную, мясную, птицеводческую, картофелеводческую и овощеводческую отрасли. В стоимостном выражении сельское хозяйство в Камчатском крае представлено в примерно равных долях растениеводством и животноводством. Начиная с 2017 года, наблюдается существенный рост удельного веса отрасли животноводства (до 55,4 %), что обусловлено реализацией инвестиционных проектов в области свиноводства и птицеводства.

2.3. Сельское хозяйство в Камчатском крае является обеспечивающей отраслью, направленной на повышение уровня продовольственной безопасности региона и удовлетворение потребности населения в свежей сельскохозяйственной продукции высокого качества. Если спрос потребительского рынка на картофель, рыбу и рыбопродукты полностью удовлетворен за счет продукции собственного производства, то рынки яйца и овощей лишь частично обеспечены внутренним производством. Рынки молочной и мясной продукции вовсе испытывают достаточно высокую зависимость от внешних поставок.

За счет местного производства население края обеспечивается почти в полном объеме картофелем и рыбной продукцией, включая рыбные консервы.

2.4. Животноводство Камчатского края представлено молочным скотоводством, свиноводством, яичным птицеводством, и оленеводством – традиционной отраслью природопользования коренных малочисленных народов края. Приоритетная цель в области животноводства – обеспечение детских учреждений и учреждений социальной сферы продукцией местного производства.

2.5. Формирование мясной группы продовольственных товаров на потребительском рынке Камчатского края порядка 75 % осуществляется за счет поставок из других регионов России таких как: Санкт-Петербург, Владивосток, Московская, Белгородская области и другие. В крае наблюдается положительная тенденция увеличения доли самообеспеченности региона по мясу и мясопродуктам. Доля самообеспеченности региона по мясу и мясопродуктам за последние пять лет выросла до 24 %.

2.6. Объем потребления молока и молокопродуктов в Камчатском крае составляет 45,7 тыс. тонн по итогам 2018 года. Собственное производство молока в регионе в 2019 году достигло 22,1 тыс. тонн, что на 5,8 % выше уровня 2018 года. Доля самообеспеченности региона от фактического потребления молока и молокопродуктов составляет по итогам 2019 года 47 %. Существенный рост показателя самообеспеченности рынка обусловлен ростом производства молока. Рост производства молока обусловлен увеличением продуктивности коров, которая по предварительным данным достигла 5007 кг (рост составил 101 кг или 2 %), а также увеличением поголовья крупного рогатого скота, который составил 340 голов к уровню прошлого года.

2.7. Объем производства яйца в Камчатском крае по итогам 2019 года составил 50,7 млн. шт., сократившись на 0,6 % к уровню предыдущего года. За последние несколько лет наблюдается существенное улучшение ситуации с самообеспечением региона данной продукцией. За последние пять лет доля самообеспеченности Камчатского края от минимальной нормы потребления яиц увеличилась с 64 % до 76 %. Дефицитный объем продукции поставляется в регион из Приморского края и Сибири.

2.8. Растениеводство Камчатского края - важный блок сельскохозяйственного производства, его продукция обеспечивает кормовую базу для животноводства. Объем продукции растениеводства в структуре валового производства сельскохозяйственной продукции составляет более 44 %.

2.9. Объем собственного производства картофеля и овощей открытого грунта покрывает фактическую потребность региона:

- 1) в продовольственном и семенном картофеле в полном объеме;
- 2) в овощах открытого грунта – порядка 40,6 %.

Дефицит овощей складывается за счет культур ранних сроков созревания, а также культур, не произрастающих в открытом грунте в условиях Камчатского края.

2.10. По стоимости питания Камчатский край значительно превышает общероссийский уровень по всем группам пищевых продуктов и является одним из немногих регионов с самым высоким уровнем средних потребительских цен. Среди регионов Дальневосточного федерального округа самая высокая стоимость в среднем на потребителя в месяц отмечается по мясу и мясопродуктам (2 899,8 рублей), молоку и молочным продуктам (1 851,8 рубль).

2.11. Продукция, наиболее превышающая по стоимости среднероссийский уровень цен, как правило, ввозится на территорию края из других субъектов Российской Федерации или импортируется из стран Азиатско-Тихоокеанского региона.

2.12. Стоимость продуктов питания по основным группам пищевых продуктов в 2019 году (в среднем на потребителя в месяц, рублей):

Наименование	Российская Федерация	Дальневосточный федеральный округ	Камчатский край
Хлеб и хлебные продукты	860,3	982,1	1324,6
Картофель	109,7	184,4	231,1

Овощи и бахчевые	621,6	792,6	1183,4
Фрукты и ягоды	581,2	705,5	1160,2
Мясо и мясные продукты	1753,5	1924,3	2857,3
Молоко и молочные продукты	921,2	1000,1	1846,6
Яйца	108,6	134,9	189,3
Сахар и кондитерские изделия	394,4	467,1	621,9

2.13. По стоимости питания Камчатский край значительно превышает общероссийский уровень по всем группам пищевых продуктов и является одним из немногих регионов с самым высоким уровнем средних потребительских цен. Наиболее критичная ситуация наблюдается по категории овощей, хлеба, яиц. Продукция, наиболее превышающая по стоимости среднероссийский уровень цен, как правило, ввозится на территорию края из других субъектов Российской Федерации или импортируется из стран Азиатско-Тихоокеанского региона.

2.14. На рынке преобладают предприятия малых форм хозяйствования - производством сельскохозяйственной продукции в Камчатском крае занимаются более 30 сельскохозяйственных организаций различных форм хозяйствования, 274 крестьянских (фермерских) хозяйств, индивидуальных предпринимателей и более 6,9 тыс. граждан, ведущих личные подсобные хозяйства, а также около 80 предприятий, перерабатывающих цехов индивидуальных предпринимателей, осуществляющих свою деятельность в сфере пищевой и перерабатывающей промышленности (без учета рыбопереработки). Существует значительный потенциал роста производства сельхозпродукции в первую очередь за счет малых форм хозяйствования.

2.15. Производство валовой продукции сельского хозяйства в стоимостном выражении в 2019 году составило 9094,4 млрд. рублей. (111 % в сопоставимых ценах к уровню прошлого года).

2.16. Индекс производства пищевых продуктов, включая напитки (за исключением рыбопереработки) за 2019 год по предварительным данным составил порядка – 107,5 %.

2.17. На сегодняшний день местное производство практически полностью ориентировано на внутренний рынок. В перспективе возможны поставки продукции агропромышленного комплекса в соседние российские регионы Дальневосточного федерального округа.

2.18. В регионе реализуется крупномасштабная государственная программа по развитию сельского хозяйства и регулированию рынка продукции агропромышленного комплекса, сырья и продовольствия, которая, в том числе, предполагает адресное стимулирование развития малых форм хозяйствования.

2.19. Следуя действующей в Камчатском крае Стратегии развития сельского хозяйства Камчатского края до 2025 года, утвержденной распоряжением Правительства Камчатского края от 25.10.2010 № 520-ПП, Министерством сельского хозяйства, пищевой и перерабатывающей промышленности Камчатского края разработаны концепции по основным направлениям развития агропромышленного комплекса Камчатского края –

птицеводство, молочное скотоводство, овощеводство закрытого грунта, свиноводство, развитие пищевой и перерабатывающей промышленности. Период действия концепций – 2016-2020 годы.

2.20. Меры государственной поддержки, оказываемые в рамках государственной программы, реализация инвестиционных проектов аграрного сектора региона, прежде всего направлены на увеличение самообеспеченности края продовольствием и повышение экономической доступности продовольствия.

2.21. С начала 2019 года свыше 1,3 млрд. рублей было направлено на развитие сельского хозяйства в регионе. Производство молока выросло за год на 1,3 тыс. тонн, мяса — на 2,1 тыс. тонн. Увеличение объема производства продукции животноводства повлекло за собой увеличение производства концентрированных кормов для животных. Производство кормов в 2019 году выросло до 27,127 тыс. тонн, что до 1 тыс. тонн больше уровня прошлого года.

2.22. В результате реализации инвестиционных проектов по развитию свиноводства и бройлерного птицеводства, в 2019 году увеличился объем производства скота и птицы на убой, более 8,8 тыс. тонн в живом весе.

2.23. Природные особенности края дают возможность организации высокоэффективных тепличных хозяйств. Значительное количество термальных источников создает возможность для развития в Камчатском крае тепличного производства, способного удовлетворить спрос местного рынка на овощи и частично ягоды. Применение термальных вод в тепличных хозяйствах – инновационное решение для повышения эффективности выращивания овощей в условиях сложных климатических территорий.

2.24. Таким образом, в Камчатском крае заложен потенциал для наращивания производственных объемов в агропромышленном секторе. В первую очередь за счет развития производств малых форм хозяйствования, организации энергоэффективных теплиц, и возвращения в оборот посевных площадей.

2.25. Определяющими факторами для создания кластера на территории Камчатского края стали:

- 1) территориальная концентрация предприятий;
- 2) наличие достаточного количества сельскохозяйственных угодий и водных ресурсов;
- 3) преобладание в отрасли малых форм хозяйствования, испытывающих трудности с хранением, переработкой и сбытом продукции;
- 4) широкий набор участников, достаточный для возникновения позитивных эффектов кластерного взаимодействия;
- 5) наличие практики координации деятельности по коллективному продвижению товаров и услуг на внутреннем рынке;
- 6) высокий уровень финансирования агропромышленного комплекса со стороны региональной и федеральной власти.

Создание кластерных структур в агропромышленном комплексе обусловлено необходимостью в максимально широком вовлечении предприятий отрасли в кооперационные связи – от обеспечения всеми видами сырья до реализации конечного продукта. Кооперация отраслевых организаций в решении

таких ключевых задач как продвижение продукции на региональном, российском и зарубежных рынках, построение эффективной системы сбыта продукции, проведение исследований рынка и развитие торговых марок, привлечение инвесторов и организация промо-мероприятий, подготовка кадров и пр. позволит вывести сельское хозяйство края, особенно небольшие предприятия, на качественно новый уровень развития.

### 3. Проблемы и перспективы развития сельскохозяйственной отрасли в Камчатском крае

3.1. Увеличение объемов производства продукции животноводства и растениеводства сдерживается целым рядом факторов, оказывающих негативное влияние на развитие пищевой промышленности в крае и обуславливающих ценовую неконкурентоспособность и низкий уровень доступности местной пищевой продукции на внутреннем продовольственном рынке Камчатского края:

1) низкая обеспеченность отраслей пищевой и перерабатывающей промышленности сырьевой базой;

2) сложная транспортная доступность, удаленность от основных сырьевых рынков и рынков сбыта готовой продукции, что обуславливает высокую стоимость завозного сырья и других материально-технических ресурсов, потребляемых в процессе производства (вспомогательных материалов, оборудования и т. д.), и, как следствие, высокий уровень издержек на производство продукции;

3) недостаточно развитая материально-техническая база многих организаций пищевой и перерабатывающей промышленности и неразвитая инфраструктура хранения, транспортировки и холодильной обработки продукции;

4) недостаток собственных оборотных и свободных финансовых средств предприятий и проблема в привлечении кредитных ресурсов (высокие процентные ставки, ограниченность залогового имущества, недостаточные сроки предоставления заемных средств и другое);

5) высокий уровень конкуренции на продовольственном рынке внутри региона за счет ввозимого в край продовольствия (около 80 %);

6) высокие тарифы на электро- и тепловую энергию, железнодорожные и морские перевозки;

7) слабая нормативно-правовая база по развитию пищевой и перерабатывающей промышленности, в том числе регламентирующая вопросы государственной поддержки, на федеральном уровне;

8) кадровая проблема. Из-за отсутствия в крае учебных заведений по подготовке профильных специалистов и незаинтересованности молодых специалистов, получивших образование в других регионах, переезжать на Камчатку, в отрасли существует проблема с привлечением высококвалифицированных специалистов и квалифицированной рабочей силы;

9) возрастающее влияние на развитие пищевой и перерабатывающей промышленности внешних факторов, таких как инфляция, развитие мирового финансового кризиса, снижение платежеспособного спроса населения.

10) недостаточно развитая материально-техническая база многих организаций пищевой и перерабатывающей промышленности и неразвитая инфраструктура хранения, транспортировки и холодильной обработки продукции.

11) ограничение доступа к рынку сбыта для малых и средних предприятий, специализирующихся на переработке продукции.

3.2. Вышеперечисленные факторы снижают уровень продовольственной безопасности края. До недавнего времени Камчатский край почти не рассматривался в качестве сельскохозяйственного региона из-за достаточно суровых климатических условий и удаленности от рынков сбыта. Сегодня создание конкурентоспособного агропромышленного комплекса является одним из приоритетных направлений развития камчатской экономики наряду с такими отраслями, как горнодобывающий сектор и туризм.

3.3. С учетом объективно существующих ограничений (климатических, природных) по организации производств, наиболее перспективными направлениями развития агропромышленного производства в регионе будут являться:

1) производство продукции растениеводства закрытого грунта, в том числе с использованием геотермальных ресурсов для выращивания овощей, ягод, грибов, цветочных культур: развитие тепличных комплексов;

2) животноводство, в том числе свиноводство, птицеводство, молочное скотоводство и оленеводство;

3) переработка овощей, ягод и дикорастущего сырья;

4) производство муки;

5) создание агропромышленных оптово-распределительных комплексов и развитие систем внутренней дистрибуции, приблизит производителей к покупателю, минуя посреднические торговые звенья и позволит жителям края приобрести качественную и свежую продукцию по цене на 10-15 % ниже, чем в основной розничной сети;

6) создание кооперационных кластерных структур.

#### 4. Производственная стратегия кластера

4.1. Участниками кластера являются предприятия следующих направлений:

1) предприятия животноводства:

а) свиноводство;

б) животноводство крупного рогатого скота;

в) оленеводство;

2) предприятия птицеводства:

а) яичное;

б) мясное;

3) предприятия растениеводства:

а) овощи;

б) картофель;

в) зерновые культуры;

- г) культуры кормопроизводства;
- 4) малые формы хозяйствования;
- 5) предприятия пищевой и перерабатывающей промышленности;
- 6) хранилища и оптовые базы;
- 7) дилеры и дистрибьюторы продуктов питания местного производства;
- 8) транспортные и логистические предприятия.

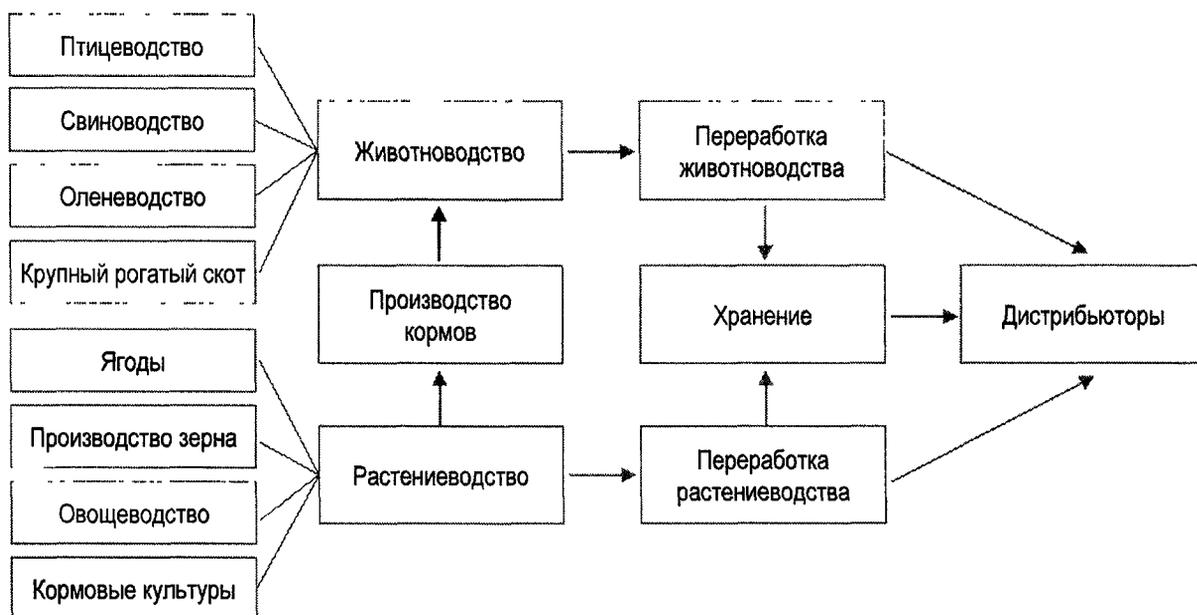


Рисунок 1. Схема производственно-технологической цепочки кластера

4.2. Кластер сосредоточен в южной части Камчатского полуострова, преимущественно в г. Петропавловске-Камчатском, г. Елизово, в Усть-Большерецком районе. Ведущие предприятия агропромышленного комплекса размещаются на территории: г. Петропавловска-Камчатского, в Елизовском и Мильковском муниципальных районах.

4.3. Факторы, негативно влияющие на развитие производственного потенциала и мероприятия, направленные на их устранение:

№	Негативные факторы	Мероприятия, направленные на их устранение / минимизацию
1.	Недостаток кормовой базы	содействие в увеличении продуктивности сельскохозяйственных угодий
2.	Низкая плодородность земель	содействие в создании тепличных хозяйств с использованием геотермальных вод в качестве источников энергии
3.	Высокая энергозатратность	
4.	Высокая стоимость ГСМ, удобрений и пестицидов	содействие в усилении кооперационных связей, совместная закупочная деятельность кластера
5.	Износ материальной базы	программы кредитования и лизинга
6.	Низкая обеспеченность кадрами	реализация совместных образовательных программ; реализация мероприятий, направленных на повышение престижности профессий
7.	Низкий уровень представленности продукции	содействие в развитии брендов местных продуктов питания, создание зонтичных брендов;

	местных производителей на полках розницы	содействие в размещении товаров местных производителей на выделенных полках в розничных сетях; содействие в организации работы постоянно действующих ярмарок местных товаропроизводителей
8.	Отсутствие слаженной системы товарного обмена между множеством разрозненных хозяйств и предприятий переработки сельхозпродукции	содействие в создании оптово-распределительных центров; содействие в реализации схем совместных поставок, хранения, переработки; проведение обучающих и разъясняющих мероприятий для сельскохозяйственных товаропроизводителей
9.	Неспособность малых предприятий к поставкам напрямую переработчикам или розничным сетям	

#### 4.4. Ключевые направления развития кластера:

- 1) формирование более тесных кооперационных связей между участниками кластера, в том числе вовлечение малых форм хозяйствования в систему реализации совместных проектов;
- 2) создание условий для повышения конкурентоспособности регионального продукта, вывода новых продуктов на рынок и улучшения качества продукции Камчатского края;
- 3) создание новых рабочих мест в агропромышленном комплексе, развитие кадрового потенциала отрасли и повышение эффективности системы профессионального образования;
- 4) развитие информационного обеспечения агропромышленного производства, создание единого информационного пространства на основе кластерного подхода;
- 5) осуществление проектов в области совместных закупок, производства и сбыта продукции, способствующих росту эффективности деятельности участников кластера;
- 6) развитие рынков сбыта для продукции аграрного комплекса региона;
- 7) поиск и содействие в реализации инновационных проектов, направленных на оптимизацию производственных издержек сельскохозяйственных предприятий и повышение качества продукции;
- 8) создание условий для продвижения продукции предприятий пищевой и перерабатывающей промышленности на потребительский рынок Камчатского края и за его пределы, в том числе развитие локального агропромышленного бренда и содействие в выводе новых марок на рынок;
- 9) развитие и совершенствование условий ведения бизнеса в отрасли, а также содействие в привлечении в отрасль новых инвесторов и реализации проектов в области государственно-частного партнерства;
- 10) обеспечение условий предоставления субсидий хозяйствующим субъектам, являющимся участниками кластера, в соответствии с приоритетами его развития и информирование этих хозяйствующих субъектов о существующих мерах поддержки.

## 5. Стратегия научно-технологического развития и подготовки кадров в сельском хозяйстве

### 5.1. Ключевые научно-образовательные организации – участники кластера

Наименование	Направление деятельности
Федеральное государственное бюджетное научное учреждение «Камчатский научно-исследовательский институт сельского хозяйства»	разработка основ ландшафтно-адаптивной системы земледелия; селекция, семеноводство и технология возделывания картофеля; селекция и семеноводство многолетних трав; селекция жимолости камчатской; экологическое испытание картофеля, овощных и ягодных культур; разработка моделей эффективных форм хозяйствования сельскохозяйственных организаций; разработка технологии разведения и содержания медоносных пчел

## 6. План ключевых направлений и мероприятий по развитию кластера

6.1. В план ключевых направлений и мероприятий по развитию кластера включены:

- 1) содействие в модернизации сельскохозяйственного производства;
- 2) содействие с целью развития животноводства и повышение уровня его рентабельности;
- 3) содействие с целью развития растениеводства и мелиорации земель сельскохозяйственного назначения;
- 4) содействие с целью развития пищевой и перерабатывающей промышленности;
- 5) содействие по увеличению доли продуктов местного производства в общем объеме, потребляемых в Камчатском крае продуктов питания;
- 6) содействие развитию малых форм хозяйствования – личных подсобных хозяйств, крестьянско-фермерских хозяйств;
- 7) содействие в развитии комбикормового производства.

## 7. Эффект от реализации Стратегии развития агропромышленного кластера Камчатского края на период до 2025 года

### 7.1 Значения ключевых показателей эффективности развития кластера:

№	Показатель	2020	2021	2022	2023	2024	2025
1.	Количество малых и средних предприятий в составе кластера, ед.	42	50	53	58	64	72
2.	Прирост количества субъектов малого или среднего предпринимательства – участников кластера, % в течение года	-	16	6	9	9	11

3.	Создано рабочих мест на малых и средних предприятиях в составе кластера, ед. (нарастающим итогом)	26	34	38	42	44	48
4.	Количество совместных кластерных проектов, обеспечивающих развитие кластера, ед. (нарастающим итогом)	2	4	7	11	13	17
5.	Количество участников территориальных кластеров, получивших консультационные услуги, ед. (в год)	22	24	27	33	37	41
6.	Количество участников территориальных кластеров, получивших государственную поддержку при содействии центра кластерного развития, ед.	19	21	23	26	28	1
7.	Количество новых продуктов (услуг) участников территориальных кластеров, выведенных на рынок при содействии центра кластерного развития, ед. (нарастающим итогом)	2	4	7	10	12	15